

*Crna lista odgovornih predsednika opština,  
gradonačelnika i predsednika AP Vojvodine za  
neusvajanje antikorupcijskih planova i/ili  
neformiranje antikorupcijskih tela na nivou opština,  
gradova i AP Vojvodine.*

*Beograd, decembar 2021.*

## UVOD

Ove godine je deset godina od kada je **Biro za društvena istraživanja - BIRODI** podržan od USAID-a<sup>1</sup> osmislio, testirao i zahvaljujući angažmanu članova Lokalnog antikorupcijskog foruma (LAF) Niš<sup>2</sup>, koji su ga sproveli u život, državi Srbiji darivao mehanizam za borbu protiv korupcije na nivou opština i gradova.

Da je ovaj antikorupcijski model moguć i potreban pokazala je praksa LAF Niš, za čiju realizaciju smo podržani od Ulof Palme Centra<sup>3</sup> i OSCE Misije u Srbiji<sup>4</sup>. Praksa LAF Niš prvo je postalo deo Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije (2013-2018)<sup>5</sup>. Praksa LAF Niš je postala deo modela lokalnih antikorupcijskih planova koji je izradila Agencija za sprečavanje korupcije<sup>6</sup>. Izrada lokalnih antikorupcijskih planova postala deo Akcionog plana za Poglavlje 23<sup>7</sup> (mera 2.2.10.31) o čijoj primeni Evropska komisija piše u svojim izveštajima o napretku Srbije u evropskim integracijama.

Iz vizure BIRODI-a<sup>8</sup> u osnovi borbe protiv korupcije na lokalnom nivou se nalazi sociološki pristup, a to znači da nije dovoljno doneti zakone i formirati antikorupcijske institucije, već je isto tako važno stvoriti društveni ambijent koji će korupciju učini društveno nepoželjnim i nefunkcionalnm sredstvo za ostvarivanje prava i obaveza, odnosno korupciju učini brzo i lako kažnjivom. Da bi se to postiglo, u ambijentu neefektivnih antikorupcijskih mehanizama, naša namera je da građani sa građanskim i profesionalnim integritetom budu ti koji će kao članovi lokalnih tela za borbu protiv korupcije isušiti koruptivnu močvaru i ojačati institucionalni integritet.

Prema raspoloživim podacima Agencije za sprečavanje korupcije do 15. decembra 2021. godine<sup>9</sup>:

- 107 lokalnih samouprava je usvojilo lokalne antikorupcijske planove, tj. 74% gradova i opština je ispunilo obavezu koja je deo mere 2.2.10.31. u Akcionom plana za Poglavlje 23, a za čije ispunjenje je rok bio 31.12.2020. godine,
- 35 lokalnih samouprava ili 24% od ukupno 145 lokalnih samouprava su formirale lokalna tela za praćenje primene lokalnih antikorupcijskih planova.

Preciznosti radi, 67 lokalnih samouprava u statusu opštine imaju lokalni antikorupcijski plan, a nemaju telo, dok deset lokalnih samouprava u statusu grada imaju antikorupcijski plan bez tela. Petina lokalnih samouprava (29) nemaju ni antikorupcijski plan ni telo. Među ovim lokalnim samoupravama su Beograd, kao glavni grad i Niš u kojem je nastalo telo čiji je model izbora i nadležnosti tela država preuzela.

---

<sup>1</sup> <https://www.usaid.gov/serbia>

<sup>2</sup> <https://www.gu.ni.rs/institucije/organizacije/laf/?pismo=lat>

<sup>3</sup> <https://www.palmecenter.se/eng/>

<sup>4</sup> <https://www.osce.org/mission-to-serbia>

<sup>5</sup> [https://www.acas.rs/wp-content/uploads/2010/06/Nacionalna\\_strategija\\_za\\_borbu\\_protiv\\_korupcije.pdf](https://www.acas.rs/wp-content/uploads/2010/06/Nacionalna_strategija_za_borbu_protiv_korupcije.pdf)

<sup>6</sup> <https://www.acas.rs/wp-content/uploads/2019/09/Model-LAP.pdf>

<sup>7</sup> <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/30402/revidirani-akcioni-plan-za-poglavlje-23-i-strategija-razvoja-pravosudja-za-period-2020-2025-22072020.php>

<sup>8</sup> <https://www.birodi.rs/category/gradovi-protiv-korupcije/>

<sup>9</sup> <https://www.acas.rs/wp-content/uploads/2021/09/Tabela-sa-podacima-o-LAPovima.pdf>

Iz analize Agencije za sprečavanje korupcije se vidi da postoji pet opština i grad (Čačak), koji se ne odazivaju na upite Agencije za sprečavanje korupcije o napredovanju u izradi lokalnih antikorupcijskih planova. Takođe, prema analizi Agencije za sprečavanje korupcije deo lokalnih samoupravama, koje su formirale lokalna antikorupcijska tela, su to uradile na način koji nije u skladu sa modelom koji je propisala Agencija za sprečavanje korupcije. U ta tela su neretko, suprotno modelu, izabrani lokalni funkcioneri ili službenici umesto građana sa integritetom.

BIRODI analize govore o fenomenu prepoisivanja lokalnih planova jedne lokalne samouprave od druge, osnivanju radnih grupa i tela za izradu lokalnih antikorupcijski planova u kojima skoro da nema predstavnika van lokalne samouprave, a konkursi za formiranje tela za praćenje realizacije lokalnih planova se sprovode u netransparentnoj proceduri što za posledicu ima njihov neuspeh.

U prilog odbrane lokalnih samouprava kada je u pitanju nizak nivo ispunjavanja obaveza po pitanju izrade lokalnih antikorupcijskih planova i formiranja tela za praćenje njihove primene ide činjenica o nedeovoljnim kadrovskim kapacitetima ne samo za oblast borbe protiv korupcije, već sve one oblasti koje su u zakonskoj nadležnosti lokalnih samouprava, a čiji obim se stalno povećanja.

U državi zarobljenom korupcijom, rešili smo da u pomoć pozovemo (preostalu) za borbu protiv korupcije zainteresovanu javnost, posebno onu na nivou gradova i opština Srbije, čiji gradonačelnici, predsednici opština neispunjavanjem obaveza iz mere 2.2.10.31 u Akcionom planu za Poglavlje 23 ne samo da ne sprečavaju korupciju u pokrajini, gradovima i opštini, već su prepreka na putu sprovođenja reformi neophodnih za članstvo Srbije u EU.

U želji da inicijativa koju smo pokrenuli ne ostane još jedan primer neuspelg mehanizma borbe protiv korupcije, BIRODI je uspostavio sistem javnog ukazivanja na ličnu odgovornost predsednika opština, gradonačelnika i predsednika Vlade Vojvodine za neusvajanje lokalnih antikorupcijskih planova i formiranje tela. Javno ukazivanje će biti sprovedeno putem Crne liste, koja je sastavljena na osnovu:

- Periodičnih izveštaja Agencije za sprečavanje korupcije<sup>10</sup> i
- Lista ažuriranih podataka o predsednicima opština i gradova<sup>11</sup>, koje smo dobili od Ministarstva za državnu upravu i lokalnu samoupravu na čemu smo zahvalni,

Jedini način skidanja sa Crne liste je izrada lokalnih antikorupcijskih planova i formiranje nezavisnih tela u skladu sa Modelom koji je Agencija za sprečavanje korupcije.

*Crnu listu odgovornih predsednika opština, gradonačelnika i predsednika AP Vojvodine za neusvajanje antikorupcijskih planova i/ili neformiranje antikorupcijskih tela na nivou gradova, opština i AP Vojvodine čine predsednici opština (90), gradonačelnici (16) i predsednik Vlade Vojvodine (1)*

---

<sup>10</sup> <https://www.acas.rs/wp-content/uploads/2021/12/Tabela-LAP-IV-kvartal-2021.-godine..pdf>

<sup>11</sup> <http://mduls.gov.rs/registri/lokalne-samouprave-u-srbiji/>

*Crna lista gradonačelnika/gradonačelnica*

|                        |   |                                       |
|------------------------|---|---------------------------------------|
| Grad Beograd           |   |                                       |
| Zoran Radojičić        | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Grad Niš               |   |                                       |
| Dragana Sotirovski     | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Grad Čačak             |   |                                       |
| Milun Todorović        | Nema informacija, ne odgovora na dopise Agencije za sprečavanje korupcije |                                       |
| Grad Jagodina          |   |                                       |
| Ratko Stevanović       |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Grad Kikinda           |   |                                       |
| Nikola Lukač           |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Grad Kraljevo          |   |                                       |
| dr Predrag Terzić      |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Grad Leskovac          |   |                                       |
| Goran Cvetanović       |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Grad Loznica           |   |                                       |
| Vidoje Petrović        |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Grad Pirot             |   |                                       |
| Vladan Vasić           | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Grad Pančevo           |   |                                       |
| Aleksandar Stevanović  |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Grad Smederevo         |   |                                       |
| Jovan Beč              |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Grad Sremska Mitrovica |   |                                       |
| Svetlana Milovanović   | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Grad Valjevo           |   |                                       |
| Lazar Gojković         |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Grad Zaječar           |   |                                       |
| Boško Ničić            |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Grad Bor               |   |                                       |
| Aleksandar Milikić     |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Grad Prokuplje         |   |                                       |
| Milan Arandjelović     | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |

*Crna lista predjednika/predjednica opština*

|                          |  |                                       |
|--------------------------|--|---------------------------------------|
| Ada                      |  |                                       |
| Zoltan Bilicki           |  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Aleksandrovac            |  |                                       |
| Mirko Mihajlović         |  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Aleksinac                |  |                                       |
| Dalibor Radičević        |  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Alibunar                 |  |                                       |
| Zorana Bratić            | Usvojen lokalni plan nije usaglašen sa Modelom Agencije za sprečavanje korupcije | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Apatin                   |  |                                       |
| Dubravka Korać           | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Aranđelovac              |  |                                       |
| Bojan Radović            |  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Babušnica                |  |                                       |
| Ivana Stojičić           |  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Bačka Palanka            |  |                                       |
| Branislav Šušnica        |  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Bačka Topola             |  |                                       |
| Adrian Satmari           | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Bački Petrovac           |  |                                       |
| Jasna Šproh              |  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Bajina Bašta             |  |                                       |
| Vesna Đurić              | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Batočina                 |  |                                       |
| Zdravko Mladenović       |  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Bela Crkva               |  |                                       |
| Violeta Simić            |  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Bela Palanka             |  |                                       |
| Goran Miljković          |  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Beočin                   |  |                                       |
| Mirjana Malešević Milkić |  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Blace                    |  |                                       |
| Ivan Burgić              |  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Bojnik                   |  |                                       |
| Nebojša Nenadović        | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Boljevac                 |  |                                       |
| dr Nebojša Marjanović    |  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |

|                         |   |                                       |
|-------------------------|---|---------------------------------------|
| <b>Brus</b>             |   |                                       |
| Valentina Milosavljević | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| <b>Bujanovac</b>        |   |                                       |
| Nagip Arifi             | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| <b>Čajetina</b>         |   |                                       |
| Milan Stamatović        |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| <b>Čoka</b>             |   |                                       |
| Stana Đember            | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| <b>Crna Trava</b>       |   |                                       |
| Slavoljub Blagojević    |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| <b>Čuprija</b>          |   |                                       |
| Jovica Antić            | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| <b>Despotovac</b>       |   |                                       |
| Nikola Nikolić          | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| <b>Gadžin Han</b>       |   |                                       |
| Milisav Filipović       | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| <b>Golubac</b>          |   |                                       |
| dr Nebojša Mijović      | Nema informacija, ne odgovora na dopise Agencije za sprečavanje korupcije |                                       |
| <b>Gornji Milanovac</b> |   |                                       |
| Dejan Kovačević         | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| <b>Indija</b>           |   |                                       |
| Vladimir Gak            |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| <b>Irig</b>             |   |                                       |
| Tihomir Stojaković      |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| <b>Ivanjica</b>         |   |                                       |
| Momčilo Mitrović        |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| <b>Knić</b>             |   |                                       |
| Srećko Ilic             | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| <b>Kosjerić</b>         |   |                                       |
| Žarko Đokić             |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| <b>Kovačica</b>         |   |                                       |
| Jaroslav Hrubik         |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| <b>Kovin</b>            |   |                                       |
| Sanja Petrović          |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| <b>Krupanj</b>          |   |                                       |
| Ivan Isailović          |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| <b>Kučevo</b>           |   |                                       |
| dr Ivan Rajčić          |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |

|                     |   |                                       |
|---------------------|---|---------------------------------------|
| Kula                |   |                                       |
| Damjan Miljanić     | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Kuršumlja           |   |                                       |
| Vojimir Čarapić     |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Lajkovac            |   |                                       |
| Andrija Živković    |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Lebane              |   |                                       |
| Ivan Bogdanović     |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Ljig                |   |                                       |
| Dragan Lazarević    | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Ljubovija           |   |                                       |
| Milan Jovanović     |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Lučani              |   |                                       |
| Milivoje Dolovic    | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Majdanpek           |   |                                       |
| Dragan Popović      | Nema informacija, ne odgovora na dopise Agencije za sprečavanje korupcije |                                       |
| Merošina            |   |                                       |
| Saša Jovanović      |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Mionica             |   |                                       |
| Boban Janković      |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Negotin             |   |                                       |
| Vladimir Veličković | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Nova Crnja          |   |                                       |
| Vladimir Brakus     |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Nova Varoš          |   |                                       |
| Radosav Vasiljević  |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Novi Kneževac       |   |                                       |
| predsednik opštine  |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Odžaci              |   |                                       |
| Goran Nikolić       | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Osečina             |   |                                       |
| Nikola Tomić        |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Paraćin             |   |                                       |
| Vladimir Miličević  |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Pećinci             |   |                                       |
| Siniša Đokić        | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Požega              |   |                                       |
| Đorđe Nikitović     |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Preševo             |   |                                       |

|                           |   |                                       |
|---------------------------|---|---------------------------------------|
| Ardita Sinani             | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Prijepolje                |   |                                       |
| Vladimir Babić            |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Rača                      |   |                                       |
| Nenad Savković            |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Rekovac                   |   |                                       |
| Aleksandar Đorđević       |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Ruma                      |   |                                       |
| Slađan Mančić             | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Sečanj                    |   |                                       |
| Predrag Radjenović        | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Senta                     |   |                                       |
| Rudolf Cegledi            |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Šid                       |   |                                       |
| Zoran Semenović           |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Smederevska Palanka       |   |                                       |
| Nikola Vučen              | Nema informacija, ne odgovora na dopise Agencije za sprečavanje korupcije |                                       |
| Sokobanja                 |   |                                       |
| Miodrag Nikolić           |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Srbobran                  |   |                                       |
| Radivoj Debeljački        |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Sremski Karlovci          |   |                                       |
| Aleksandar Saša Stojkečić |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Stara Pazova              |   |                                       |
| Đorđe Radinović           | Nema informacija, ne odgovora na dopise Agencije za sprečavanje korupcije |                                       |
| Surdulica                 |   |                                       |
| Aleksandra Popovic        |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Svilajnac                 |   |                                       |
| Predrag Milanović         | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Svrljig                   |   |                                       |
| Miroslav Marković         |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Temerin                   |   |                                       |
| Mladen Zec                |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Titel                     |   |                                       |
| Dragan Bozic              |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Topola                    |   |                                       |
| Igor Petrovic             |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Trgovište                 |   |                                       |
| Miljana Zlatković         |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Trstenik                  |   |                                       |
| Milena Turk               |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Tutin                     |   |                                       |



Salih Hot

Nije formirano telo za praćenje LAP-a

|                    |   |                                       |
|--------------------|---|---------------------------------------|
| Ub                 |   |                                       |
| Darko Glišić       | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Velika Plana       |   |                                       |
| Igor Matković      |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Veliko Gradište    |   |                                       |
| Dragan Milić       |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Vladičin Han       |   |                                       |
| Goran Mladenović   |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Vlasotince         |   |                                       |
| Bratislav Petrović |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Vrbas              |   |                                       |
| Predrag Rojević    |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Vrnjačka Banja     |   |                                       |
| Boban Đurović      |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Žabalj             |   |                                       |
| Uroš Radanović     |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Žabari             |   |                                       |
| Jovan Lukić        | Nije usvojen lokalni antikorupcijski plan                                 | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Žagubica           |   |                                       |
| Safet Pavlović     | Nema informacija, ne odgovora na dopise Agencije za sprečavanje korupcije |                                       |
| Žitište            |   |                                       |
| Mitar Vučurević    |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Žitorađa           |   |                                       |
| Ivan Stanojević    |   | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |

#### Crna lista predsednika Vlade Vojvodine

|                            |               |  |                                       |
|----------------------------|---------------|--|---------------------------------------|
| AP Vojvodina               |               |  |                                       |
| predsednik Vlade Vojvodine | Igor Mirović  |  | Nije formirano telo za praćenje LAP-a |
| Predsednik Skupštine       | Ištvan Pastor |  |                                       |